

Propuesta de Políticas Económicas para Bolivia en Tiempos de Pandemia

Marcel Navia*
Consultora Energía Inteligente
Cochabamba-Bolivia
Junio, 2021

Recibido: 18 de junio
Aprobado: 23 de junio

Resumen

El presente estudio tiene como objetivo proponer diferentes lineamientos de políticas económicas que están dirigidos a contrarrestar los efectos perniciosos de la pandemia del COVID-19 en Bolivia, tomando como base las recomendaciones realizadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) del año 2020, y se intenta adaptar las mismas a la realidad boliviana. Se proponen diversas clases de políticas económicas para atender a los sectores afectados por el coronavirus y al mismo tiempo a los más vulnerables, las cuales son la política monetaria para mitigar la crisis, fortalecer los sistemas financieros para ayudar a familias y empresas y la política fiscal para contrarrestar los efectos de la pandemia. De esta forma, se presenta varias propuestas para combatir la crisis provocada por la pandemia del COVID-19 que están enmarcadas en las políticas económicas destinadas a atender las carencias de las empresas y los hogares, pero al mismo tiempo, estas medidas fiscales que se puedan diseñar tengan un efecto positivo en el largo plazo.

Palabras clave: Políticas económicas, pandemia, cuarentena

Economic Policy Proposal for Bolivia in Times of Pandemic

Abstract

The objective of this study is to propose different guidelines for economic policies that are aimed at counteracting the harmful effects of the COVID-19 pandemic in Bolivia, based on the recommendations made by the Inter-American Development Bank (IDB) for the year 2020, and an attempt is made to adapt them to the Bolivian reality. Various kinds of economic policies are proposed to serve the sectors affected by the coronavirus and at the same time the most vulnerable, which are monetary policy to mitigate the crisis, strengthen financial systems to help families and companies, and fiscal policy. to counteract the effects of the pandemic. In this way, several proposals are presented to combat the crisis caused by the COVID-19 pandemic that are framed in economic policies aimed at addressing the deficiencies of companies and households, but at the same time, these fiscal measures that can be design have a positive effect in the long term.

Key words: Economic policies, pandemic, quarantine

* El autor es economista-consultor en la Consultora Energía Inteligente (CEI). Correo electrónico: marcel.navia@gmail.com

Introducción

De acuerdo al Banco Mundial (2021), se considera que el crecimiento de la economía boliviana para el año 2021 será del 4,7 por ciento, lo que evidencia una reactivación muy importante de los principales sectores productivos, no obstante, el efecto pernicioso de los confinamientos obligatorios deberán ser contrarrestados por las diferentes políticas económicas que se plantean en base a las recomendaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) del año 2020, y se las adapta a la realidad boliviana. Se plantean diversas clases de políticas económicas para atender a los sectores afectados por el coronavirus y al mismo tiempo a los más vulnerables, las cuales son la política monetaria para mitigar la crisis, fortalecer los sistemas financieros para ayudar a familias y empresas y la política fiscal para contrarrestar los efectos de la pandemia. Entonces, se presenta varias propuestas para combatir la crisis provocada por la pandemia del COVID-19 que están enmarcadas en las políticas económicas destinadas a atender las carencias de las empresas y los hogares, pero al mismo tiempo, estas medidas fiscales que se puedan diseñar tengan un efecto positivo en el largo plazo.

Como resultado del confinamiento obligatorio muchas empresas han cerrado y la población en condición de pobreza se ha incrementado según la Federación de Entidades Empresariales Privadas de Cochabamba (FEPC), por lo que son necesarios los préstamos con tasas de interés muy bajas a las microempresas y las transferencias fiscales directas a la población vulnerable. Se tiene que considerar que cualquier medida pública que se tome no tiene que ser únicamente asistencialista, ya que su influencia sería por un corto tiempo, en cambio, se deben plantear la realización de inversiones que garanticen mecanismos económicos de subsistencia tanto para las empresas como también para las familias bolivianas. A partir de la gestión de la pandemia del coronavirus, se pueden establecer los medios y las herramientas para fomentar la recuperación de la economía (Flores, 2020).

La Política Monetaria para Mitigar la Crisis

En la actualidad, la inflación de Bolivia es baja y estable según el BCB (2021), de tal manera que para el mes de junio del 2021, la inflación anual era de 0,2 por ciento, lo cual resulta ser un elemento importante para luchar contra el COVID-19. De acuerdo a esta condición, hay un menor riesgo de que el conjunto de lineamientos de intervenciones que se consideran lleven a situaciones inflacionarias que perjudiquen a los más necesitados y a los que si bien tenían recursos para afrontar la pandemia, pero han sido muy afectados por las restricciones impuestas por medio de la cuarentena obligatoria.

De acuerdo a las sugerencias del BID (2020), el Banco Central de Bolivia (BCB) dispone de muchas herramientas y puede combinarlas de manera que proporcionen el máximo beneficio a la población. La política de alterar las tasas de interés puede ser más apropiada si las expectativas de inflación están bien definidas, así como también que la transmisión de la depreciación monetaria a la inflación sea limitada y que el mecanismo de transmisión a los tipos de interés del mercado sea relativamente fuerte. De no cumplir esas condiciones, se podrían aplicar instrumentos directos (política monetaria no convencional), como la reducción de los requisitos impuestos de reserva y liquidez, la compra de activos y el suministro de liquidez al sistema financiero. Asimismo, ya que existe el marco jurídico y normativo adecuado, si las condiciones económicas se llegan a

deteriorar, es posible ampliar la provisión de liquidez a las empresas privadas. Por otra parte, estos instrumentos pueden utilizarse para alcanzar diferentes objetivos, de tal manera que se reduzcan los tipos de interés para aliviar los pagos de los préstamos y asegurar que haya la liquidez necesaria, así como también reducir al mínimo la pérdida de empleos y las quiebras de las empresas.

Sin embargo, el impacto de las políticas tiene que ser medido correctamente y tiene que haber una supervisión muy rigurosa, es así que, se debería practicar un alto grado de cautela de forma constante según plantea el BID. De acuerdo a cómo se desarrolle la crisis, es posible que el BCB tenga que adoptar medidas temporales agresivas para limitar que se produzcan quiebras generalizadas de las empresas. Entonces, la prioridad es mitigar los efectos de la crisis del coronavirus, por lo que resulta fundamental mantener una buena interacción con las empresas y atender sus necesidades con eficiencia. Las políticas que sean anunciadas van a ser exitosas cuando el sector privado entienda la intención de cada medida y cuando valore la coherencia y sobre todo la pertinencia de las mismas.

Desde el punto de vista del BCB (2018), las políticas monetaria y cambiaria promovieron el desarrollo económico y social, y por esto tiene un alto nivel de credibilidad, entonces, puede asumir más holgura para llevar a cabo intervenciones temporales agresivas sin provocar la fuga de capitales, la presión inflacionaria u otras reacciones negativas en la economía. También, es importante compartir la información de manera oportuna y la visión de cómo se puede llegar a superar la crisis. Aunque el ambiente macroeconómico no es el más esperado, pero la inflación es muy baja y las expectativas de inflación están controladas de acuerdo a lo planificado. En torno a la gestión de la crisis actual se puede determinar modificaciones en la política monetaria y proponer algunos ajustes cuando la crisis haya remitido, lo cual aumentaría la fortaleza y la independencia del BCB y llegaría a profundizar la separación entre las decisiones de política monetaria y las de carácter político asistencialista. Asimismo, se requiere una buena coordinación entre las autoridades gubernamentales y financieras para garantizar un marco de políticas integral y coherente.

Sistemas Financieros para Ayudar a Familias y Empresas

A finales del 2019, la crisis del coronavirus no se había presentado y el sistema financiero de Bolivia estaba influenciado por los bancos y estos tenían grandes reservas de capital y una liquidez financiera estable como afirma el BCB (2020). El efecto negativo de las cuarentenas obligatorias sobre la economía puede afectar a los balances de los bancos comerciales y del BCB, por lo que la Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero (ASFI) tiene que seguir muy de cerca el desempeño de las medidas que puedan asumir. Es muy probable que aumenten los préstamos morosos y la demanda de liquidez, sin embargo, algunos bancos podrían utilizar sus reservas de capital que son limitadas, entonces, va a ser costoso y difícil mantener la estabilidad financiera, y por ello debería constituirse en un objetivo fundamental. Si llega a peligrar la estabilidad financiera y se vuelve vulnerable, la crisis se puede extender a diversos sectores y la recuperación económica se podría retrasar notablemente.

De manera simultánea, el BCB y los bancos privados pueden ser los intermediarios para suministrar alivio financiero a los hogares y a las empresas. Se pueden diseñar políticas orientadas a facilitar préstamos esencialmente a las pequeñas empresas informales, pero también a las

empresas formales que son apenas el 15 por ciento, además, a los hogares más pobres que esperan llevar adelante emprendimientos atractivos para lo cual se necesita expandir la inclusión financiera mediante las innovaciones en Fintech y por supuesto a los hogares de clase media y de esa forma proveerles el alivio necesario frente a la crisis. Por lo tanto, el objetivo de las políticas debería ser mantener en funcionamiento a las empresas y que no reduzcan sus niveles de producción, además, que puedan cumplir con los pagos a sus trabajadores y satisfacer la demanda acumulada cuando disminuyan las restricciones a las actividades comerciales, pero también reactivar a las empresas que actualmente están cerradas y que necesitan de ayuda para retomar sus actividades productivas de tal forma que puedan recontractar a sus empleados y conservar su capital.

La Política Fiscal para Contrarrestar los Efectos del COVID-19

Para Adrián, Deza y Hirs (2020) se precisaba realizar un importante ajuste de los gastos fiscales de Bolivia a inicios del año 2020, pero no se lo hizo y más bien los mismos se incrementaron, al mismo tiempo, se adquiere más deuda pública, de esta manera, es muy probable que el confinamiento impuesto a la población boliviana por el actual brote de coronavirus que ha mermado el crecimiento económico y juntamente a los intereses de la deuda empeoren la reactivación económica. Entonces, los ajustes fiscales tenían que estar dirigidos a mejorar los saldos primarios y a mantener constante la deuda a niveles aceptables, no obstante, las necesidades del país han cambiado de las demandas de una mayor atención a la reducción de la pobreza y de la desigualdad a combatir la crisis ocasionada por la pandemia. Sin duda alguna, las políticas fiscales que sean excepcionales para reducir el impacto dañino del coronavirus demandan de muchos recursos y tienen que ser eficientes y oportunas.

En este contexto, resulta primordial disminuir la corrupción y mejorar la eficiencia del gasto, el cual debe estar fiscalizado de manera clara y adecuada para beneficiar a los más necesitados, es decir, a los pobres, a los trabajadores informales y a los enfermos. Igualmente, se requieren más programas de subsidios y transferencias a las familias y condonaciones de multas por impuestos a las empresas, para esto se necesitan disposiciones de caducidad y transparencia u otras técnicas para asegurar que el préstamo financiero excepcional sea por un tiempo determinado, con la finalidad de garantizar que se recuperen los créditos, que se pueda replicar en muchas oportunidades y que no se cree dependencia. Con el propósito de proporcionar ayuda a las empresas privadas y, al mismo tiempo, proteger el mercado de trabajo, el gobierno debería garantizar y hacer respetar los derechos de propiedad, condonar la carga impositiva y las multas, aumentar los préstamos, restringir la importación de productos transgénicos, luchar contra el contrabando y fomentar el consumo de productos nacionales. A consecuencia de la crisis sanitaria y los cierres forzados de las empresas, se deberían aplicar políticas públicas para ayudar a los enfermos y a los más necesitados, ya que se tienen muchas deficiencias en el sistema de salud boliviano, y se deben considerar soluciones eficaces y a costos muy bajos, por consiguiente, se tendría que garantizar el acceso a cualquier tratamiento médico en los hospitales y centros de acogida en los que se ofrezcan alimentos y seguridad a los que no tienen una vivienda propia.

Políticas Económicas Contra Cíclicas

De acuerdo a Silva (2020), el gobierno nacional puede tomar medidas contra cíclicas para salir de la crisis, estas son parte del modelo keynesiano y se enfocan en el estímulo de la demanda agregada por medio de la política fiscal. Debido al confinamiento impuesto, se ha reducido la actividad económica y se han postergado las exportaciones, por lo tanto, estas medidas evitarían una mayor pérdida del empleo formal, el cual resulta ser el reflejo más claro de los problemas de liquidez financiera que tienen las empresas y que luego puedan transformarse en problemas de solvencia, quiebras y cierres definitivos y por último en un aumento en el desempleo junto a una crisis financiera, la que imposibilitaría la recuperación económica a través de los préstamos. Con la finalidad de propiciar el crecimiento del crédito, los programas financieros de la banca tienen que ser apoyados con garantías del gobierno, es decir, se pueden otorgar o redefinir más préstamos a las microempresas y a la población.

A su vez, la crisis sanitaria tiene muchos efectos perniciosos como ser: la reducción de la capacidad productiva, cortes en las cadenas de valor, desempleo, la caída del consumo y acentúa el ciclo negativo en economías con alta informalidad, como es el caso boliviano (Muriel, 2021). Por el lado de la oferta agregada, las interrupciones en las cadenas de valor disminuyen la producción industrial y el sector de la construcción, lo que afecta a familias de bajos ingresos que trabajan en aquellas empresas. Por el lado de la demanda agregada, se provoca una notable caída del consumo, la acumulación de deudas, la reducción en el envío de remesas y el desplome temporal de la demanda de viviendas e hipotecas.

En la actualidad, es posible descuidar los superávits primarios, pero no la estabilidad de la deuda pública, porque la misma es muy elevada. De la misma forma, las políticas públicas contra cíclicas deben orientarse a la asistencia en planes de empleo e inversión en el rubro de la construcción, en especial de viviendas sociales para que puedan ser habitadas por la población que ha perdido la suya o que no cuenta con una propia. También, en los mercados de capitales a nivel internacional, los préstamos tienen tasas de interés muy bajas, por lo que se puede renegociar la deuda pública contraída y de esa forma promover la recuperación económica, y considerar que muchas corporaciones buscan oportunidades de inversión en países que cuentan con muchos recursos naturales.

Protección al Empleo

Desde el enfoque de Silva (2020) es importante proteger el empleo formal, ya que su pérdida genera recesiones más largas y con un alto costo social. El trabajador que pierde su empleo, puede estar desempleado por un largo tiempo o conseguir otro empleo con un salario más bajo. En el caso de que no se tomen las políticas contra cíclicas adecuadas, la crisis sanitaria tendría repercusiones muy importantes en otras áreas y aumentaría la población en condición de pobreza. Por esta razón, es necesario implementar los mecanismos adecuados para la población económicamente activa que trabaja en el sector formal y para ello, el gobierno tiene que proteger el empleo formal lo que implica subsidiar los costos de la seguridad social, aminorar el costo del empleo al trabajador y ofrecer garantías de primera pérdida para que las empresas consigan financiamiento o puedan redefinir los términos de su deuda contraída para que de esta forma puedan retener a su personal y continuar en sus actividades productivas.

Al mismo tiempo, es muy importante que el gobierno pueda apoyar a las micro y pequeñas empresas (MYPE'S) para salir de la crisis económica, puesto que estas contribuyen a la inclusión social y promueven el autoempleo, asimismo, representan el 90 por ciento del total de las empresas según el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. El BCB puede flexibilizar su postura monetaria para que las entidades financieras otorguen más créditos o los reprogramen a tasas de interés más bajas. El Estado tuviese que implementar programas de apoyo y de protección al empleo formal, así como también programas de transferencias de recursos al sector informal, porque es el sector el más afectado debido a que los trabajadores informales entran en las cuarentenas obligatorias sin medios de subsistencia, vale decir, son altamente dependientes de sus fuentes laborales que en muchos casos son creadas por ellos mismo o por sus familiares (Diez de Medina, 2017).

Programas de Vivienda para Impulsar el Crecimiento Económico y el Empleo

Con base en Silva (2020), para evitar el deterioro de las condiciones habitacionales se podría optar por las políticas fiscales de suspender temporalmente el pago de los microcréditos y las hipotecas e impuestos a la propiedad, rebajar los aportes obligatorios a viviendas sociales, aumentar los créditos y los subsidios a viviendas con internet, ayudar a familias que alquilan su vivienda y conceder créditos para el pago de los servicios básicos y de internet. Por otra parte, una vivienda social puede crear 14 empleos directos e indirectos y de esta manera contribuye a mejorar el efecto de las medidas adoptadas.

Hacia el año 2019, el crecimiento del sector de la construcción no era muy significativo según la Cámara Boliviana de la Construcción (2021), pero se relaciona con muchas ramas económicas. Se pueden construir viviendas sociales como una política anti cíclica, las que tienen que estar acompañadas de medidas de ayuda estatal como ser programas de vivienda e infraestructura, incentivos directos a la población más vulnerable para que adquiera o mejore su vivienda, otorgación de créditos, postergación de pago de impuestos. Además, a las pequeñas empresas inmobiliarias se les debe condicionar que mantengan a sus empleados, asimismo, se tiene que expandir el comercio electrónico y el teletrabajo. Asimismo, se debería promover la construcción y mejoramiento de viviendas sociales, del mismo modo, se pueden rehabilitar las viviendas existentes al interior de las ciudades. Por otra parte, se pueden reducir los trámites municipales, los costos, los aranceles y los impuestos a la construcción y mejoramiento de viviendas sociales. Finalmente, se tendría que disminuir los costos de los servicios básicos, así como también de internet.

Conclusiones

1. En la actualidad, la inflación de Bolivia es baja y estable, lo cual resulta ser un elemento importante para luchar contra el COVID-19. De acuerdo a esta condición, hay un menor riesgo de que el conjunto de lineamientos de intervenciones que se consideran lleven a situaciones inflacionarias que perjudiquen a los más necesitados y a los que si bien tenían recursos para afrontar la pandemia, pero han sido muy afectados por las restricciones impuestas por medio de la cuarentena obligatoria.

2. De acuerdo a las sugerencias del BID (2020), la política de alterar las tasas de interés puede ser la más apropiada, lo que implicaría que la transmisión de la depreciación monetaria a la inflación sea limitada y que el mecanismo de transmisión a los tipos de interés del mercado sea relativamente fuerte. De no cumplir esas condiciones, se podrían aplicar instrumentos directos (política monetaria no convencional), como la reducción de los requisitos impuestos de reserva y liquidez, la compra de activos y el suministro de liquidez al sistema financiero. Asimismo, ya que existe el marco jurídico y normativo adecuado, si las condiciones económicas se llegan a deteriorar, es posible ampliar la provisión de liquidez a las empresas privadas. Por otro lado, estos instrumentos pueden emplearse para lograr diferentes objetivos, de tal modo que se reduzcan los tipos de interés para aliviar los pagos de los préstamos y garantizar que haya la liquidez necesaria, así como también reducir al mínimo la pérdida de empleos y las quiebras de las empresas.

3. El impacto de las políticas tiene que ser medido correctamente y tiene que haber una supervisión muy rigurosa, es así que, se debería practicar un alto grado de control de forma constante según plantea el BID. De acuerdo a cómo se desarrolle la crisis, es posible que el BCB tenga que adoptar medidas temporales agresivas para limitar que se produzcan quiebras generalizadas de las empresas. Entonces, la prioridad es mitigar los efectos de la crisis del coronavirus, por lo que resulta fundamental mantener una buena interacción con las empresas y atender sus necesidades con eficiencia. Las políticas que sean anunciadas van a ser exitosas cuando el sector privado entienda la intención de cada medida y cuando valore la coherencia y sobre todo la pertinencia de las mismas.

4. El BCB tiene un alto nivel de credibilidad, entonces, puede asumir más holgura para llevar a cabo intervenciones temporales agresivas sin provocar la fuga de capitales, la presión inflacionaria u otras reacciones negativas en la economía. También, es importante compartir la información de manera oportuna y la visión de cómo se puede llegar a superar la crisis. Aunque el ambiente macroeconómico no es el más esperado, pero la inflación es muy baja y las expectativas de inflación están controladas de acuerdo a lo planificado. En torno a la gestión de la crisis actual se puede determinar modificaciones en la política monetaria y proponer algunos ajustes cuando la crisis haya remitido, lo cual aumentaría la fortaleza y la independencia del BCB y llegaría a profundizar la separación entre las decisiones de política monetaria y las de carácter político asistencialista. Asimismo, se requiere una buena coordinación entre las autoridades gubernamentales y financieras para garantizar un marco de políticas integral y coherente.

5. El efecto negativo de las cuarentenas obligatorias sobre la economía puede afectar a los balances de los bancos comerciales y del BCB, por lo que la ASFI tiene que seguir muy de cerca el desempeño de las medidas que puedan asumir. Es muy probable que aumenten los préstamos morosos y la demanda de liquidez, sin embargo, algunos bancos podrían utilizar sus reservas de capital que son limitadas, entonces, va a ser costoso y difícil mantener la estabilidad financiera, y por ello debería constituirse en un objetivo fundamental. Si llega a peligrar la estabilidad financiera y se vuelve vulnerable, la crisis se puede extender a diversos sectores y la recuperación económica se podría retrasar notablemente.

6. De manera simultánea, el BCB y los bancos privados pueden ser los intermediarios para suministrar alivio financiero a los hogares y a las empresas. Se pueden diseñar políticas orientadas a facilitar préstamos esencialmente a las pequeñas empresas informales, pero también a las

empresas formales que son apenas el 15 por ciento, además, a los hogares más pobres que esperan llevar adelante emprendimientos atractivos, para lo cual se necesita expandir la inclusión financiera mediante las innovaciones en Fintech y por supuesto a los hogares de clase media y de esa forma proveerles el alivio necesario frente a la crisis. Por lo tanto, el objetivo de las políticas debería ser mantener en funcionamiento a las empresas y que no reduzcan sus niveles de producción, además, que puedan cumplir con los pagos a sus trabajadores y satisfacer la demanda acumulada cuando disminuyan las restricciones a las actividades comerciales, pero también reactivar a las empresas que actualmente están cerradas y que necesitan de ayuda para retomar sus actividades productivas de tal forma que puedan recontratar a sus empleados y conservar su capital.

7. Ahora bien, resulta primordial disminuir la corrupción y mejorar la eficiencia del gasto, el cual debe estar fiscalizado de manera clara y adecuada para beneficiar a los más necesitados, es decir, a los pobres, a los trabajadores informales y a los enfermos. Igualmente, se requieren más programas de subsidios y transferencias a las familias y condonaciones de multas por impuestos a las empresas, para esto se necesitan disposiciones de caducidad y transparencia u otras técnicas para asegurar que el préstamo financiero excepcional sea por un tiempo determinado, con la finalidad de garantizar que se recuperen los créditos, que se pueda replicar en muchas oportunidades y que no se cree dependencia. Con el propósito de proporcionar ayuda a las empresas privadas y proteger el mercado de trabajo, el gobierno debería garantizar y hacer respetar los derechos de propiedad, condonar la carga impositiva y las multas, aumentar los préstamos, restringir la importación de productos transgénicos, luchar contra el contrabando y fomentar el consumo de productos nacionales. A consecuencia de la crisis sanitaria y los cierres forzados de las empresas, se deberían aplicar políticas públicas para aminorar las deficiencias en el sistema de salud boliviano, y se deben considerar soluciones eficaces y a costos muy bajos, por consiguiente, se tendría que garantizar el acceso a cualquier tratamiento médico en los hospitales y a centros de acogida en los que se ofrezcan alimentos y seguridad a los que no tienen una vivienda propia.

8. A consecuencia del confinamiento impuesto, se ha reducido la actividad económica y se han postergado las exportaciones, por lo tanto, se pueden emplear políticas contra cíclicas para evitar una mayor pérdida del empleo formal, el cual resulta ser el reflejo más claro de los problemas de liquidez financiera que tienen las empresas, y que luego pueden transformarse en problemas de solvencia, quiebras y cierres definitivos y por último en un aumento en el desempleo junto a una crisis financiera, la que imposibilitaría la recuperación económica a través de los préstamos. Con la finalidad de propiciar el crecimiento del crédito, los programas financieros de la banca tienen que ser apoyados con garantías del gobierno, es decir, se pueden otorgar o redefinir más préstamos a las microempresas y a la población.

9. A su vez, la crisis sanitaria tiene muchos efectos perniciosos como ser la reducción de la capacidad productiva, corta las cadenas de valor, causa desempleo, provoca la caída del consumo y acentúa el ciclo negativo en economías con alta informalidad, como es el caso boliviano. Por el lado de la oferta agregada, las interrupciones en las cadenas de valor disminuyen la producción industrial y el sector de la construcción, lo que afecta a familias de bajos ingresos que trabajan en aquellas empresas. Por el lado de la demanda agregada, se provoca una notable caída del consumo, la acumulación de deudas, la reducción en el envío de remesas y el desplome temporal de la demanda de viviendas e hipotecas.

10. En la actualidad, es posible descuidar los superávits primarios, pero no la estabilidad de la deuda pública, porque la misma es muy elevada. De la misma forma, las políticas públicas contra cíclicas deben orientarse a la asistencia en planes de empleo e inversión en el rubro de la construcción, en especial de viviendas sociales para que puedan ser habitadas por la población que ha perdido la suya o que no cuenta con una propia. También, en los mercados de capitales a nivel internacional, los préstamos tienen tasas de interés muy bajas, por lo que se puede renegociar la deuda pública contraída y de esa forma promover la recuperación económica, y considerar que muchas corporaciones buscan oportunidades de inversión en países que cuentan con muchos recursos naturales.

11. En el enfoque de Silva, es importante proteger el empleo formal, ya que su pérdida genera recesiones más largas y con un alto costo social. El trabajador que pierde su empleo, puede estar desempleado por un largo tiempo o conseguir otro empleo con un salario más bajo. De no tomar las políticas contra cíclicas adecuadas, la crisis sanitaria tendría repercusiones muy importantes en varias áreas y aumentaría la población en condición de pobreza. Por esta razón, es necesario implementar los mecanismos adecuados para la población que trabaja en el sector formal, vale decir, el gobierno tiene que proteger el empleo formal lo que implica subsidiar los costos de la seguridad social, aminorar el costo del empleo al trabajador y ofrecer garantías de primera pérdida para que las empresas consigan financiamiento o puedan redefinir los términos de su deuda contraída para que logren retener a su personal y continuar en sus actividades productivas.

12. Al mismo tiempo, es muy importante que el gobierno pueda apoyar a las micro y pequeñas empresas (MYPE'S) para salir de la crisis económica, puesto que estas contribuyen a la inclusión social y promueven el autoempleo, asimismo, representan el 90 por ciento del total de las empresas según el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. El BCB puede flexibilizar su postura monetaria para que las entidades financieras otorguen más créditos o los reprogramen a tasas de interés más bajas. El Estado tuviese que implementar programas de apoyo y de protección al empleo formal, así como también programas de transferencias de recursos al sector informal, porque es el sector el más afectado debido a que los trabajadores informales entran en las cuarentenas obligatorias sin medios de subsistencia, vale decir, son altamente dependientes de sus fuentes laborales que en muchos casos son creadas por ellos mismo o por sus familiares.

13. Con base en Silva, para evitar el deterioro de las condiciones habitacionales se podría optar por las políticas fiscales de suspender temporalmente el pago de los microcréditos y las hipotecas e impuestos a la propiedad, rebajar los aportes obligatorios a viviendas sociales, aumentar los créditos y los subsidios a viviendas con internet, ayudar a familias que alquilan su vivienda y conceder créditos para el pago de los servicios básicos y de internet. Por otra parte, una vivienda social puede crear 14 empleos directos e indirectos y de esta manera contribuye a mejorar el efecto de las medidas adoptadas.

14. Se pueden construir viviendas sociales como una política anti cíclica, las que tienen que estar acompañadas de medidas de ayuda estatal como ser programas de vivienda e infraestructura, incentivos directos a la población más vulnerable para que adquiera o mejore su vivienda, otorgación de créditos, postergación de pago de impuestos. Además, a las pequeñas empresas inmobiliarias se les debe condicionar que mantengan a sus empleados, asimismo, se tiene que expandir el comercio electrónico y el teletrabajo. También, se debería promover la construcción y

mejoramiento de viviendas sociales, también se pueden rehabilitar las viviendas existentes al interior de las ciudades. Por otra parte, se pueden reducir los trámites municipales, los costos, los aranceles y los impuestos a la construcción y mejoramiento de viviendas sociales. Finalmente, se tendría que disminuir los costos de los servicios básicos, así como también de internet.

Referencias bibliográficas

- Andrián, L., Deza, M., & Hirs, J. (2020). *Las finanzas públicas y la crisis por Covid - 19 en los países andinos*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo (BID): <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Las-finanzas-publicas-y-la-crisis-por-COVID-19-en-los-paises-andinos.pdf>
- Banco Central de Bolivia (BCB). (2018). *El aporte de las Políticas Monetaria y Cambiaria al Desarrollo Económico y Social 2006 -2017*. La Paz: Banco Central de Bolivia. Obtenido de <https://www.bcb.gob.bo/jornadamonetaria/RMP.pdf>
- Banco Central de Bolivia (BCB). (2020). *Informe de Estabilidad Financiera: Julio 2020*. La Paz: Banco Central de Bolivia. Obtenido de https://www.bcb.gob.bo/webdocs/politicascbb/IEF_jul20_iv.pdf
- Banco Central de Bolivia (BCB). (2021). *Banco Central de Bolivia*. Obtenido de https://www.bcb.gob.bo/?q=indicadores_inflacion
- Banco Mundial. (2021). *Perspectivas Económicas Mundiales: América Latina y el Caribe*. Washington: The World Bank Group. Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo). (2020). *Políticas para combatir la pandemia: Informe macroeconómico de América Latina y el Caribe*. Washington: BID. Obtenido de https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Informe_macroekon%C3%B3mico_de_Am%C3%A9rica_Latina_y_el_Caribe_2020_Pol%C3%ADticas_para_combatir_la_pandemia.pdf
- Cámara Boliviana de la Construcción (CABOCO). (2021). *Datos Estadísticos Nacional y Sector de la Construcción y su Importancia*. La Paz: CABOCO. Obtenido de https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=http://www.caboco.org/assets_caboco/normativa/DATOS_ESTADISTICOS_NACIONAL_Y_CONSTRUCCION_2021.pdf
- Diez de Medina, F. (19 de Febrero de 2017). Las microempresas representan el 90 por ciento del total de las empresas. *Opinión*. Obtenido de <https://www.opinion.com.bo/articulo/informe-especial/microempresas-representan-90-ciento-total-empresas/20170219234800674420.html>
- Flores, D. (11 de Noviembre de 2020). Del 100% de empresas que cerró en Bolivia, 46.6% era de Cochabamba. *Opinión*. Obtenido de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/100-empresas-cerro-bolivia-53-era-cochabamba/20201110234206795190.html>

Muriel, B. (2021). *La Informalidad: El Caso de Bolivia*. INESAD. Obtenido de <https://www.inesad.edu.bo/2021/05/06/la-informalidad-el-caso-de-bolivia/>

Silva, P. (2020). *Políticas contracíclicas y reactivación económica local tras la crisis socioeconómica del coronavirus: claves en empleo, PYMEs y vivienda*. Washington: BID.